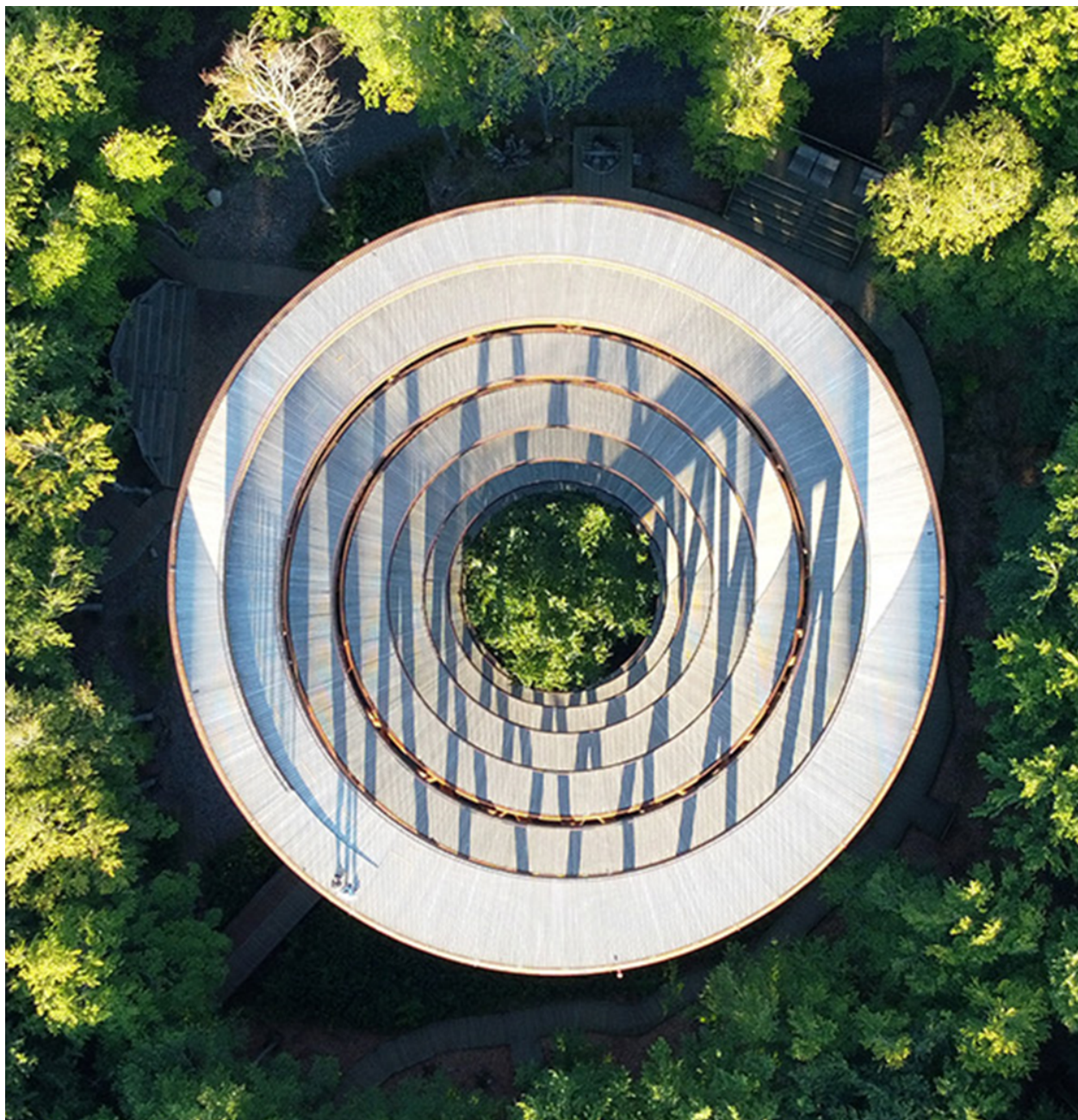


Faxe Kommunes udbuds- og indkøbspolitik

2025 - 2028



Januar 2025

FAXE KOMMUNE  NE

Indhold

Indledning og formål	3
Udbud og indkøb er en del af løsningen.....	3
Politik og målsætninger	3
1. Vi anvender lovgivningens rammer til gavn for borgere og virksomheder	3
2. Vi udbyder ved også at kigge på andet end pris	4
3. Vi har fokus på klima- og bæredygtige Indkøb	5
4. Vi anvender markedsdialog og samarbejder med erhvervslivet	5
5. Vi indgår i og gennemfører fælles udbud	6
6. Vi gennemfører digitale udbud og anvender e-handel.....	6
7. Vi har en udbudsplan og vil sikre en høj aftaleoverholdelse	7
Organisering, gennemførelse og afrapportering	7

Indledning og formål

Med Faxe Kommunes udbuds- og indkøbspolitik arbejdes der målrettet med udbud og indkøb for at fremme kvalitet og service over for borgerne, sikre de mest konkurrencedygtige priser og bidrage til at højne samfundsansvaret.

Formålet er at sikre, at både borgere og ansatte får adgang til de nødvendige varer og tjenesteydelser til den optimale pris for kommunen, samtidig med at kommunens politikker og strategier understøttes. Gennem effektive og holdbare indkøbsaftaler frigøres ressourcer, der kan anvendes til kerneopgaver og dermed skabe værdi for både borgere og ansatte i Faxe Kommune.

Endvidere er formålet at Faxe Kommune som offentlig virksomhed ønsker at gå foran som det gode eksempel ved at have fokus på den grønne omstilling. Indkøbspolitikken skal derfor også være med til at fremme bæredygtighed og begrænse CO₂-forbruget.

Udbuds- og indkøbspolitikken henter inspiration fra KLs fælleskommunale indkøbsstrategi 2024-2030, herunder strategiens 3 ligestillede pejlemærker:

- Kommunen skaber kvalitet og værdi for borgere og medarbejdere gennem indkøb
- Kommunerne frigør råderum og skaber tid til kerneopgaven via udvikling og effektivisering af indkøbspraksis
- Kommunerne reducerer klima- og miljøpåvirkningen fra kommunernes indkøb og forbrug

Nærværende udbuds- og indkøbspolitik afløser gældende politik for udbud fra 2020.

Udbud og indkøb er en del af løsningen

Faxe Kommune har gennem de sidste 5 år gennem det fælleskommunale indkøbssamarbejde SUI arbejdet målrettet med at effektivisere og indfri potentialerne på indkøbsområdet. Det har bidraget til økonomisk råderum, grønne løsninger og kvalitet i opgaveløsningen. Den udvikling skal fortsættes nu i Faxe Kommunes eget regi.

Hvert år køber Faxe Kommune ind for mere end 500 mio. kr., hvoraf langt størstedelen udgøres af køb af services og borgerrettede ydelser, så som botilbud, specialundervisning, støttekontaktpersonordninger og kørsel til skole eller genoptræning. Indkøb er en opgave, der varetages på tværs af alle fagområder i kommunerne, og indkøb er derfor ofte en forudsætning for, at ledere og medarbejdere kan løse de mange komplekse opgaver tæt på borgeren. Det gør indkøb til en væsentlig motor i den måde Faxe Kommune løser sine opgaver på.

Derfor er udbud- og indkøb et af de redskaber der kan være med til både at løse, men også løfte og understøtte den kommunale kerneopgave.

Politik og målsætninger

Faxe Kommune vil arbejde med at realisere 7 målsætninger på udbuds- og indkøbsområdet:

1. Vi anvender lovgivningens rammer til gavn for borgere og virksomheder

Faxe Kommune gennemfører, når det af økonomiske, faglige og/eller kvalitetsmæssige årsager er hensigtsmæssigt, udbud og konkurrenceudsættelse af indkøb af varer, tjenesteydelser og bygge- og anlægsopgaver for at opnå mest mulig kvalitet og service for pengene til glæde for kommunens borgere.

Den centrale økonomifunktion understøtter gennemførelsen af udbud i Faxe Kommune. For Faxe Kommune er det et mål i sig selv at øge udliciteringsgraden af kommunens opgaver, men en konkurrenceudsættelse af en given opgave skal altid sikre den bedste pris og kvalitet. Faxe Kommune optræder samlet som en juridisk enhed, og kommunens centralt indgående indkøbsaftaler er at opfatte som forpligtende aftaler, som skal følges af alle kommunens centre og institutioner.

Inden for udbudsreglerne vil Faxe Kommune udnytte udbudsformerne optimalt og afbalanceret med hensyn til transaktionsomkostninger. Dvs. ved mere standardiserede anskaffelser udbydes så enkelt og ukompliceret som muligt for at lette adgangen, så nye, små og mellemstore virksomheder kan deltage i udbuddet. Ved mere komplekse og udviklingsprægede anskaffelser vil Faxe Kommune afsøge mulighederne for at anvende udbudsformerne udbud med forhandling, offentlige og private samarbejdsformer m.fl. Udbuds- og samarbejdsformer vælges med det sigte at give kvalitet det størst mulige løft.

Det overvejes nøje under hensyntagen til markedets og anskaffelsens karakteristika at anvende de mest velegnede tildelingskriterier. Laveste pris anvendes dels ved mere standardiserede anskaffelser, dels hvor der er kutyme for at udbyde til laveste pris, og dels hvor anskaffelsen kan beskrives præcist. Vælges tildelingskriteriet bedste forhold mellem pris og kvalitet, bringer Faxe Kommune kvalitet i konkurrence mellem tilbudsgiverne og fokuserer på bedst mulig kvalitet i anskaffelsen. Her er der også mulighed for at bringe miljøkriterier og social ansvarlighed i konkurrence.

Tildelingskriterierne besluttet af den faglige arbejdsgruppe i samarbejde med Team Indkøb og -udbud. I enkelte tilfælde kan disse kræve en politisk godkendelse af det pågældende politiske udvalg. Ved anskaffelser, hvor det kan svare sig og hvor det er muligt, anvendes kriteriet livscyklusomkostninger, hvor alle omkostninger i anskaffelsens livscyklus (fra vugge til grav) bringes i konkurrence.

2. Vi udbyder ved også at kigge på andet end pris

Vi udviser samfundsansvar

Faxe Kommune inddrager samfundsansvar i udbud og annonceringer for at sikre at krav til menneskerettigheder, arbejdstagerrettigheder, miljø og antikorruption efterleves. Socialt ansvar er en central del af samfundsansvaret og Faxe Kommune arbejder med i videst muligt omfang at inddrage socialt ansvar i udbud af driftsopgaver og bygge- og anlægsopgaver. Leverandører til Faxe Kommune skal ved udbud og annonceringer tilslutte sig en erklæring eller acceptere vilkår om samfundsansvar, som betyder at krav til menneskerettigheder, arbejdstagerrettigheder, miljø og antikorruption skal overholdes. Vi arbejder på at udelukke firmaer som er dømt for f.eks. bestikkelse, hvidvaskning eller skatteunddragelse.

Vi anvender socialt ansvar i udbud

Det følger af Konkurrence og forbrugerstyrelsens vejledning om sociale klausuler, at statslige, regionale og kommunale ordregivere er forpligtet til i relevante udbud at overveje brugen af sociale klausuler om uddannelses- og praktikaftaler, samt at forklare, hvis der ikke anvendes sociale klausuler.

Egner anskaffelsen sig til at konkurrere om social ansvarlighed, skal Faxe Kommunes inddrage sociale ansvarlighed i udvælgelses- og/eller tildelingskriterier i forbindelse med anskaffelse af driftsopgaver, hvor det giver mening.

Ved udbud af bygge- og anlægsopgaver forudsætter Faxe Kommune, at tilbudsgivere lever op til Trepartsaftalen i relation til uddannelse af elever og lærlinge. Og kommunen sikrer sig, at Konkurrence og Forbrugerstyrelsens vejledning om dedikerede uddannelsespladser ved de helt store kontrakter følges. 4

Ved driftskontrakter arbejder Faxe Kommune med at konkurrenceudsætte tilbudsgiveres sociale ansvarlighed bl.a. i relation til beskæftigelse af ledige. Det fremgår af en intern udbudsvejledning, hvordan social ansvarlighed inddrages i udbud i Faxe kommune.

Vi har arbejdsklausul

Arbejdsklausul inddrages ved anskaffelse af tjenesteydelser og bygge- og anlægsopgaver. Faxe Kommune pålægger leverandøren kædeansvar ved anskaffelser af tjenesteydelser og bygge- og anlægsopgaver.

Vi følger op på leverandørens samfundsansvar

Hvis der opstår mistanke om, at leverandøren ikke lever op til sit samfundsansvar eller overtræder arbejdsklausulen, foretager Faxe Kommune en stikprøvekontrol f.eks. via kommunens tekniske revisor. Ved en væsentlig overtrædelse af leverandørens samfundsansvar eller ved overtrædelse af arbejdsklausulen har Faxe kommune efter forudgående dialog med leverandøren mulighed for at ophæve kontrakten. Kommunen kan vælge at supplere kontrollen med at henvise til det fagretlige system.

3. Vi har fokus på klima- og bæredygtige Indkøb

Vi tilstræber at reducere klima- og miljøbelastningen fra indkøb

Faxe Kommune arbejder lokalt og i fællesskab ambitiøst med at reducere klima- og miljøbelastningen fra indkøb, selvom den grønne omstilling på indkøbsområdet også i nogle tilfælde kan betyde øgede udgifter. Erfaringerne med at trække indkøbet i en grønnere retning er der, og et godt sted at starte er der, hvor gode løsninger allerede er i brug, og værktøjer er tilgængelige som f.eks. fødevarerområdet.

Indkøb og udbud spiller derfor en afgørende rolle i den grønne omstilling og bæredygtighed. Faxe Kommune sigter mod markant at reducere indkøbnes klimaaftryk inden 2030 og deltager aktivt i DK2020 – Klimaplaner for hele Danmark.

Mærkningsordninger som Svanemærket og EU-blomsten prioriteres for at sikre, at flere indkøb opfylder bæredygtighedskrav. Produkter med anerkendte miljømærker og energimærkninger prioriteres ved udbud, og målet er, at alle indkøb i 2030 skal være miljømærkede.

Faxe Kommune ønsker at begrænse brugen af klimabelastende fødevarer, både ved indkøb af økologiske fødevarer og ved begrænsning af madspild. I Faxe Kommune arbejder vi for at opnå Det Økologiske spisemærke i sølv, hvilket kræver 60-90 % økologi. Faxe Kommune ønsker at stille krav til leverandører om bæredygtig produktion, håndtering og distribution. Fokus på bæredygtig transport, herunder emissionsfri køretøjsflåde inden 2030, er en del af kommunens strategi. Der stilles også krav om bæredygtig emballage.

Faxe Kommune har som virksomhed fokus på genbrug og affaldssortering. Vi arbejder for en affaldsproduktion på nul ved sortering og cirkulering af ressourcer.

4. Vi anvender markedsdialog og samarbejder med erhvervslivet

Faxe Kommune søger at styrke samarbejdet med erhvervslivet på indkøbsområdet for at udvikle bæredygtige og samfundsansvarlige løsninger. Dialog med markedets leverandører prioriteres forud for udbud for at sikre effektiv konkurrence og værdifuld viden om markedet og dets muligheder. Omfanget afbalanceres mellem transaktionsomkostninger og behov.

Fleksible udbudsformer, herunder forhandling og innovationspartnerskaber, styrkes for at imødekomme udviklingen og borgernes behov.

Forud for gennemførelsen af et udbud og indkøb etableres et tæt samarbejde internt mellem udbuds- og indkøbsafdelingen, fagcentre og institutioner for at udarbejde en kravspecifikation, som indeholder de produkter og tjenesteydelser, som kommunen og kommunens borgere har brug for.

Kommunens leverandører opfordres til, ved mangel på arbejdskraft, at samarbejde med det lokale jobcenter. Ved opståede uoverensstemmelse eller konflikter startes altid med dialog og forhandling, men bod og opsigelse kan anvendes, såfremt det i sidste instans bliver nødvendigt.

5. Vi indgår i og gennemfører fælles udbud

Faxe Kommune indgår i fælles udbud med andre kommuner, herunder særligt det regionale fællesskab 'Fælles Udbud Sjælland' (FUS) samt deltager i det store landsdækkende udbud i Statens og Kommunernes Indkøbsservice (SKI) - for at opnå de bedst mulige priser og kvalitet samt reducere transaktionsomkostninger.

FUS – vores kommunalt regionale indkøbsfællesskab

FUS understøtter Faxe Kommunes udbuds- og indkøbspolitik og formålet med indkøbsfællesskabet er:

- At forbedre kommunernes indkøb ved udbud af større volumen. Formålet er også at opnå bedre priser og betingelser hos leverandørerne - ved at kommunerne samarbejder om udbud på forskellige varer og tjenesteydelser.
- At Fælles Udbud Sjælland får en mere strategisk rolle på udbudsområdet, og aktivt søger indflydelse på den nationale udbudsdagsorden
- At være proaktive og række ud efter de udbud og udviklingspotentialer, hvor samarbejdet skaber mest værdi for kommunerne.
- At udfordre og søge nye områder, nye udbudsformer og lign.
- At øge compliance på indgåede indkøbsaftaler.
- At have fokus på e-handel

Faxe Kommune leverer ressourcer ind i FUS. Indkøbsfællesskabet er forankret i et frivilligt fællesskab vedtaget af K17 og ledes på skift af de deltagende kommuner.

SKI – vores landsdækkende indkøbsfællesskab

Fællesindkøb i regi af SKI er afgørende i kommunernes indkøbsarbejde. Når kommunerne køber ind sammen, opnås de bedste priser, attraktive kontraktvilkår, sikring af bæredygtige hensyn, og kommunerne undgår hver især at bruge ressourcer på at gennemføre selve udbuddet. Transaktionsomkostningerne holdes nede.

De fælleskommunale aftaler er således en afgørende løftestang til at sikre effektiviseringsgevinster, frigivelse af ressourcer lokalt, og aftalerne understøtter samtidig bæredygtige hensyn på tværs af kommunerne. Endvidere er samarbejde med om indkøb i SKI med til at professionalisere indkøbsarbejdet og løfte fælleskommunale dagsordener, men også lokalt i at videre udvikle Faxe Kommunes tilgang til indkøb.

6. Vi gennemfører digitale udbud og anvender e-handel

Faxe Kommune gennemfører digitale udbud og vil øge anvendelsen af e-handel som grundlag for effektive og professionelle udbud og indkøb. EU-udbud efter udbudslovens afsnit II og III gennemføres digitalt. Potentielle tilbudsgivere kan holde sig orienteret om kommende og igangværende udbud på kommunens

hjemmeside. Igangværende udbud annonceres også på www.ubud.dk. Varekøb skal gennemføres i videst mulige udstrækning via elektronisk handel i kommunens egen e-shop. For brugerne betyder det, at de fleste varekøb kan klares et sted – og at køb placeret der, altid foregår i henhold til kommunens aftaler og til konkurrenceudsatte priser (compliance). For kommunens leverandører betyder det, at man skal være i stand til at levere et elektronisk varekatalog.

7. Vi har en udbudsplan og vil sikre en høj aftaleoverholdelse

Der udarbejdes årligt en udbudsplan som forelægges til godkendelse i Økonomiudvalget. Udbudsplanen indeholder kommunens kommende udbud af varer og tjenesteydelser. Kontrakter registreres i den centrale økonomifunktion og tildeling sker med baggrund i delkriterier som pris, kvalitet og leveringsbetingelser. Kontrakthåndtering af tværgående kontrakter varetages ligeledes centralt, mens centerejede kontrakter forvaltes af de respektive centre.

Vi vil sikre en høj aftaleoverholdelse

Faxe Kommune ønsker høj compliance/aftaleoverholdelse på kommunens leverandøraftaler. En opgave, der påhviler alle i organisationen at bidrage til.

Organisering, gennemførelse og afrapportering

Indkøbsmæssige tiltag skal altid være samordnet med kommunens ledelsesmæssige grundlag, politiske vision og strategier. Samtidig skal både udbud og indkøb stræbe efter at understøtte og bidrage til at løse af kommunens kerneopgave. Det skal f.eks. ske gennem at gøre det praktisk let og samtidig hensigtsmæssigt for de indkøbsansvarlige i kommunen.

Gennemførelsen af målsætningerne i udbuds- og indkøbspolitikken sker gennem et tæt samarbejde mellem kommunens centre, institutioner, jobcentret, lokale virksomheder, erhvervsorganisationer, uddannelsesinstitutioner og eksternt med FUS, SKI, brancheorganisationer m.fl.

De budgetansvarlige og de medarbejdere, der køber ind er ansvarlige for, at indkøbene foretages i overensstemmelse med de indgåede indkøbsaftaler.

Vi tilstræber at gøre det nemt at foretage de rigtige indkøb.

Fakturabetalerne har pligt til at følge op på, om anskaffelser er sket til rette pris og på rette aftale og understøttes heri med støtte, vejledning on site og indkøbsstatistik fra den centrale indkøbsenhed. Kontrakter, aftaler og e-handel opbygges til at kunne tilgås via kommunens intranet.

Når et udbud er gennemført, beregnes de økonomiske konsekvenser af udbuddet. Besparelser ved effektive indkøb bidrager mærkbart til reduktion af kommunens udgifter. Udbud bidrager også til gennemarbejdede kontraktforhold og stillingtagen til kvalitet og serviceniveau. Det tilstræbes at nuværende og potentielle leverandører kan holde sig orienteret om Faxe Kommunes udbuds- og indkøbsplaner via www.Faxekommune.dk

Direktionen afrapporterer en gang årligt overfor Økonomiudvalget med kommenterede indkøbsnøgletal og en opgørelse over, hvor mange procent af kommunens samlede indkøb, der sker på kommunens leverandøraftaler og brugen af e-handel.